



هيئة مكافحة الفساد



وزارة النقل والمواصلات

## الشروط المرجعية TOR

تحليل مخاطر الفساد في اربع قطاعات ضمن مهام وزارة النقل والمواصلات

إستدراج عروض أسعار رقم 2016/27

ضمن الإستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد وبناءً على الخطة التنفيذية بين وزارة النقل والمواصلات وهيئة مكافحة الفساد، ولغاية تعزيز التدابير الوقائية في داخل الوزارة، تعلن هيئة مكافحة الفساد عن رغبتها في التعاقد مع جهة إستشارية لتحليل مخاطر الفساد في اربعة قطاعات فرعية ضمن مهام وزارة النقل والمواصلات، وإقتراح التعديلات القانونية والإجرائية اللازمة لتعزيز التدابير الوقائية على مستوى القطاعات بشكل خاص والوزارة بشكل عام.

### المقدمة:

تهدف عملية تحليل المخاطر إلى معرفة وتقييم وتحديد والتحكم والسيطرة على أية احداث أو مواقف محتمل حدوثها في المستقبل وقد تؤثر على تحقيق الأهداف المرجوة لأي مؤسسة، ويشكل الاطار القانوني والتنظيمي في أية مؤسسة المكون الأساس لمثل هذه الدراسات وخاصة في المؤسسات الحكومية. ونظرا لأن الإستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد للأعوام 2015-2018 تقوم في إحدى محاورها الاربعة على الوقاية من الوقوع بالفساد، لذا سعت الهيئة ومعها وزارة النقل والمواصلات إلى تعزيز الجوانب الوقائية في الوزارة من خلال عمل دراسات لتحليل البيئة التشريعية والقانونية والإجرائية النازمة لأربع قطاعات مهمة في وزارة النقل والمواصلات وهي: (سلطة التراخيص، الإدارة العامة لمراقب المرور، الإدارة العامة للشؤون الفنية، النقل الحكومي).



## هيئة مكافحة الفساد



## وزارة النقل والمواصلات

### أهمية الدراسة:

وزارة النقل والمواصلات تعد من أكثر الوزارات التي ترفد خزينة الدولة بالأموال، وهي من الوزارات الأكثر تماساً مع المواطن من خلال الخدمات المختلفة التي تقدمها، وفي نفس الوقت تعتبر الوزارة أن قانون النقل العام لعام 2000 وتشريعاته الثانوية غير كافية لتحسين الوزارة وموظفيها من الأخطاء الإدارية والتجاوزات التي قد ترقى الى شبهات فساد. كما وأن الممارسات اليومية للموظفين في الميادين الأربعة المقترحة تُعرض الموظف للمساءلة في ظل غياب قوانين ونظم كافية وفي ظل التغيير المستمر في التعليمات الصادرة عن المستويات الإدارية المختلفة في الوزارة والتي يسهل تجاوزها أو منح الاستثناءات على أساسها.

لذلك جاءت هذه الدراسة لتحديد مكامن خطر الوقوع في أي شبهة فساد حددها قانون مكافحة الفساد (المعدل) رقم 1 لعام 2005، وعلى وجه الخصوص في القطاعات المستهدفة. فمثل هذه الدراسات من المفترض أن ترفد صانع السياسة بتوصيات عملية قابلة للتطبيق وقادرة على تحسين الوزارة وموظفيها من الوقوع في شرك الفساد.

### الهدف العام للدراسة:

تعزيز التدابير الوقائية في وزارة النقل والمواصلات وخصوصاً في القطاعات المستهدفة.

### الأهداف الفرعية:

- 1- الوقوف على أهم المخاطر التي تواجه القطاعات المستهدفة من التحليل حسب مستوى الخطر وإدراجه ضمن جرائم الفساد المحددة بالقانون.
- 2- تحديد الأثر العام للخطر بشكل واضح.
- 3- الخروج بمنظومة مخاطر محددة حسب نوع الخطر وإرتباطه بالجرم وآثاره والوسائل العلاجية والوقائية المطلوبة.
- 4- التعرف على أشكال الفساد التي من الممكن أن يتعرض لها الموظف.
- 6- تحديد إجراءات الإصلاح المطلوبة على مستوى القوانين والنظم والاجراءات.
- 7- إقتراح توصيات عملية وواضحة قابلة للتطبيق.



## هيئة مكافحة الفساد



## وزارة النقل والمواصلات

### المنهجية المقترحة:

يتطلب إجراء مثل هذه الدراسات مراجعة الأدبيات بما فيها التشريعات والإستراتيجيات والتعليمات واجراءات العمل المتبعة، إضافة إلى تقارير ديوان الرقابة المالية والإدارية والتقارير الرقابية الداخلية. يُقترح أيضا إجراء مقابلات مع بعض الموظفين لإستمزاج آراء الفئات الادارية المختلفة في داخل القطاعات المستهدفة، كما ومن الممكن أن تشكل مدخلات الجمهور بمن فيهم الشركات الخاصة ذات العلاقة المباشرة مع الوزارة مدخلا مهما لتحديد المخاطر والآثار والتوجهات.

- **العرض الفني:** يجب أن يقدم في مغلف مغلق ومختوم ومنفصل على العرض المالي، ويشمل على التالي:

- خطة الدراسة (مقترح الدراسة).
- منهجية وأدوات الدراسة.
- خطة التنفيذ مقترنة بالخطة الزمنية وتوزيع المهام على فريق العمل.
- نبذة عن منجزات الجهة الإستشارية وعن منجزاتها خاصة في مجال الدراسة المعلن عنها.
- السير الذاتية للجهة الإستشارية وفريق العمل.

- **العرض المالي:** يجب أن يقدم في مغلف مغلق ومختوم ومنفصل عن العرض الفني ويشمل:

- التكلفة الإجمالية بالدولار الأمريكي شاملة لكافة أنواع الضرائب.

### النتائج المتوقعة:

- دراسة تحليلية شاملة للقطاعات الأربعة المستهدفة باللغة العربية و مترجمة إلى اللغة الانجليزية.
- مصفوفة المخاطر.
- توصيات محددة وقابلة للتطبيق.
- أربعة ورشات عمل، ورشة لكل قطاع، ويتم فيها مناقشة النتائج والتوصيات لدراستها من قبل الجهة الإستشارية والأخذ بها عند تقديم المسودة النهائية.



## هيئة مكافحة الفساد



## وزارة النقل والمواصلات

### معايير التقييم:

في حال حصول الجهة الإستشارية على 70% فأكثر في العرض الفني، يتم فتح العرض المالي للجهة الإستشارية.

### آلية الدفع:

دفعة واحدة تدفع بعد الانتهاء من الدراسة وإعتمادها من قبل الهيئة، بموجب فاتورة ضريبية أصلية، وتخضع لتعليمات النظام المالي الفلسطيني في إجراءات الصرف.

### المدة الزمنية لإجراء الدراسة:

ثلاثة شهور تبدء من تاريخ توقيع الإتفاقية، غير قابلة للتجديد.

### تسليم العروض:

تسلم العروض الفنية والمالية في مغلفين مغلقين ومختومين ومنفصلين ويوضعوا في صندوق العطاءات في مقر الهيئة الكائن في مدينة البيرة، حيّ البالوع، شارع مكة، عمارة الإخوة الخمسة. آخر موعد لتسليم العروض يوم الثلاثاء الموافق 2016/09/27 الساعة 12:00 ظهراً.

### شروط الإستدراج:

1. في حال كان أحد أفراد الطاقم العامل على تنفيذ هذه الخدمة الإستشارية موظف حكومي، يجب الحصول على موافقة جهة الإختصاص.
2. توفير شهادة خلو طرف من دائرة ضريبة الدخل ودائرة ضريبة القيمة المضافة.
3. توفير شهادة رخصة المهن من دائرة ضريبة الأملاك.
4. توفير شهادة خصم بالمصدر من ضريبة الدخل.
5. توفير نسخة عن السجل التجاري من جهة الإختصاص.



هيئة مكافحة الفساد



وزارة النقل والمواصلات

6. يلتزم المناقص الفائز وقبل توقيع العقد بتقديم تأمين حسن التنفيذ للإستدراج المحال عليه بنسبة 10% من إجمالي قيمه الإحالة على شكل كفالة بنكية أو شيك بنكي مصدق حسب الأصول خلال 10 أيام من تاريخ تبليغه بقرار إحالة الإستدراج عليه من قبل هيئة مكافحة الفساد على أن يكون ساري المفعول طوال مدة سريان العقد وكذلك مدة شهر بعد إنتهاء العقد، ويعاد تأمين حسن التنفيذ إلى المتعهد بعد تنفيذ كافة الالتزامات المترتبة عليه.

للمرجعة والإستفسار أو لمزيد من المعلومات الرجاء الاتصال بالدكتور حمدي الخواجا - مدير عام التخطيط، هاتف رقم: 02 2424015، خليوي رقم: 0562777011



هيئة مكافحة الفساد



وزارة النقل والمواصلات

دولة فلسطين

هيئة مكافحة الفساد

لجنة المشتريات

إستدراج عروض أسعار رقم 2016/27

دراسة تحليل مخاطر الفساد في اربع قطاعات ضمن مهام وزارة النقل والمواصلات

تعلم هيئة مكافحة الفساد عن طرح إستدراج عروض أسعار لإجراء دراسة تحليل مخاطر الفساد في اربع قطاعات ضمن مهام وزارة النقل والمواصلات وذلك تبعاً للشروط والمواصفات الموضحة في وثائق الإستدراج. على الشركات ذات الاختصاص والمسجلة رسمياً وترغب في المشاركة في هذا الإستدراج مراجعة هيئة مكافحة الفساد/الإدارة العامة للشؤون الإدارية والمالية في مدينة البيرة البالوع-شارع مكة، خلال أوقات الدوام الرسمي من أجل الحصول على كراسة ووثائق الإستدراج مجانياً او من خلال الموقع الالكتروني للهيئة [www.pacc.pna.ps](http://www.pacc.pna.ps)، آخر موعد لقبول عروض الأسعار بالظرف المختوم في صندوق العطاءات في الإدارة العامة للشؤون الإدارية والمالية/هيئة مكافحة الفساد في مدينة البيرة البالوع-شارع مكة، الساعة الثانية عشرة من ظهر يوم الثلاثاء الموافق 2016/09/27 م، وتفتح المظاريف بحضور ممثلي المناقصين في نفس الزمان والمكان.

للمراجعة والإستفسار أو لمزيد من المعلومات الرجاء الاتصال على هاتف رقم: 02 2424015، خليوي رقم:

0562777011 او 0592777025

ملاحظة:

تقدم الأسعار بالدولار الأمريكي شاملة لكافة أنواع الضرائب.

هيئة مكافحة الفساد غير ملزمة بقبول أقل الأسعار.

رئيس هيئة مكافحة الفساد