

إعداد:

م. فاروق عبد الرحيم الرئيس التنفيذي للمجلس الأعلى للمرور

ورقة عمل مُقدمة ورشة عمل حول المعايير الدولية للسلامة على الطرق: النموذج الإسباني التي ستعقد في فلسطين فندق الموفينبيك رام الله 23 أيار 2013

مُحتويات العرض:

الجزء الأول: السلامة المرورية

- •المجلس الأعلى للمرور
 - مفاهيم أساسية.
 - •حجم المشكلة عالمياً.
- •حجم المشكلة في فلسطين
- •البرامج التي نُفذها المجلس في مجال السلامة المرورية.

الجزء الثانى: إدارة المرور وتطبيق القانون

الجزء الثالث: إستراتيجية وطنية.



نشأة المجلس الأعلى للمرور

- 1. حدد قانون المرور الفلسطيني رقم 5 لعام 2000 في مادته (118) إنشاء المجلس الأعلى للمرور وبتشكيلة ونظام واختصاصات:-
- رسم السياسة العامة لمرفق المرور ووضع خطط ووسائل وأساليب النهوض به.
- يقوم بتحديد مهام ومسئوليات الوزارات والهيئات والجهات القائمة على تنفيذ خطط مرفق المرور.
 - تشكيل لجان المرور المحلية.
- 2. جاء إنشاء المجلس الأعلى للمرور تماشياً مع التوجهات الدولية والمتمثلة بإنشاء هيئات مُستقلة تكون مسؤولة عن السلامة المروية
- 3. اصدر مجلس الوزراء النظام رقم 16 لعام 2009 وهذا النظام أنشأ بموجبه المجلس الأعلى للمرور وبمهام واختصاصات في مجال السلامة المرورية.

مهام واختصاصات المجلس الأعلى للمرور.

- 1. تأمين وتوفير السلامة المرورية للمواطن.
- 2. تنظيم قطاع المرور الفلسطيني والمساعدة في الحد من حوادث الطرق والاختناقات المرورية.
- المساهمة في رفع مستوى كفاءة الوزارات والمؤسسات والأجهزة ذات العلاقة بقطاع المرور.
 - 4. نشر الوعي المروري بين كافة فئات المجتمع.
- 5 المساهمة في رفع مستوى الأداء المهني والفني لأفراد شرطة المرور والعاملين في هذا المجال من خلال البرامج والدورات العلمية المتخصصة
- 6 المساهمة في رفع مستوى كفاءة السائقين من خلال تطوير المناهج والبرامج المرورية
- 7. تعميق وتوثيق التعاون مع المؤسسات الحكومية وغير الحكومية ذات العلاقة، فلسطينية أو دولية.
 - 8 تشجيع ودعم البحوث العلمية في مجال السلامة المرورية.
 - 9 عقد وتنظيم المناسبات والفعاليات المرورية الفلسطينية والعربية والدولية

مجلس إدارة المجلس الأعلى للمرور برئاسة وزير النقل والمواصلات وعضوية ممثلين عن:

- •وزارة النقل والمواصلات
 - •وزارة الحكم المحلي
- •وزارة الأشغال العامة والإسكان
 - •وزارة الصحة
 - •وزارة المالية
 - •وزارة التربية والتعليم
 - وزارة البيئة.
 - وزارة الإعلام.
 - •وزارة الداخلية
- •خمسة أعضاء من القطاع الأهلي والخاص.



مفاهيم أساسية في السلامة المرورية



السلامة المرورية:

تعرف السلامة المرورية بأنها مجموعة من البرامج والخطط التي تصمم ضمن نظام مروري معين وتنفذ من أجل تحقيق الأهداف التالية (جُزءً أو كُلاً):

- 1- التقليل من أعداد الحوادث المرورية.
- 2- التقليل من خطورة حوادث المرور عند وقوعها.
 - 3- التقليل من احتمالية وقوع الحادث المروري.



عناصر الحادث المروري:

1. العنصر البشري 80 - 90 %

2. المركبة 2 – 10 %

3. الطريق 10 - 20 %



تعريف الوفاة:

فترة المتابعة بعد الحادث لتعريف الوفاة	الْيَلَدُ
غير مُحدد ما دامت الوفاة بسبب الحادث	فلسطين
30 يوم	بريطانيا
30 يوم	ألمانيا
7 أيام	إيطاليا
6 أيام	فرنساا
6 أيام	جنوب أفريقيا
24 ساعة	إسبانيا
30 يوم (بعض الولايات تصل إلى 12 شهر)	أمريكا
24 ساعة	اليابان
3 أيام	النمسا
في موقع الحادث	البرتغال



تصادمات الحادث:

في الحادث 3 تصادمات:

• التصادم الأول: ارتطام المركبة بجسم آخر.

• التصادم الثاني: ارتطام السائق / الراكب بالأجزاء الداخلية للمركبة (في حالة عدم استخدام حزام الأمان).

• التصادم الثالث: أحشاء الإنسان.

• في سرعة 05كم / س التوقف المفاجئ يقذف بالإنسان غير المثبت في مقعده بقوة تقارب 1400 كجم .



شدة خطورة الحادث المروري:

السرعة	وصف ما يحدث عن التصادم
120كم/س	السقوط من الدور الثالث عشر
100کم/س	السقوط من الدور العاشر
80 کم/س	السقوط من الدور الثالث



السرعة وردة فعل السائق

مسافة التوقف المطلوبة	السرعة
280 م	120كم/س
200 م	100كم/س
120 م	80 كم/س
80 م	60 کم/ س
30 م	30 کم /س



حجم المشكلة عالمياً



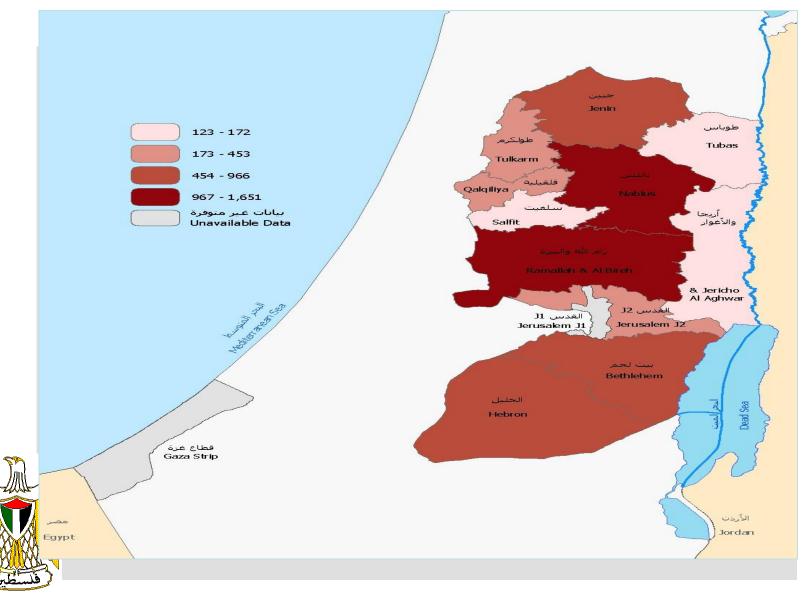
السلامة المرورية على المستوى العالمي:

- 1- حوالي 1.3مليون قتيل في العالم سنويا.
- 2- ما يبين20 مليون إلى 50 مليون جريح مصاب سنويا. يتعرّضون لإصابات غير مميتة من جرّاء تلك الحوادث يؤدي الكثير منها إلى العجز.
 - 3- الغالبية العظمى للحوادث تقع لفئة الشباب. 19- 25 عاماً
- 4- اهتمام متزايد بالسلامة الطرقية على المستوى العالمي ولاسيما في الدول العربية.



حجم المشكلة في فلسطين



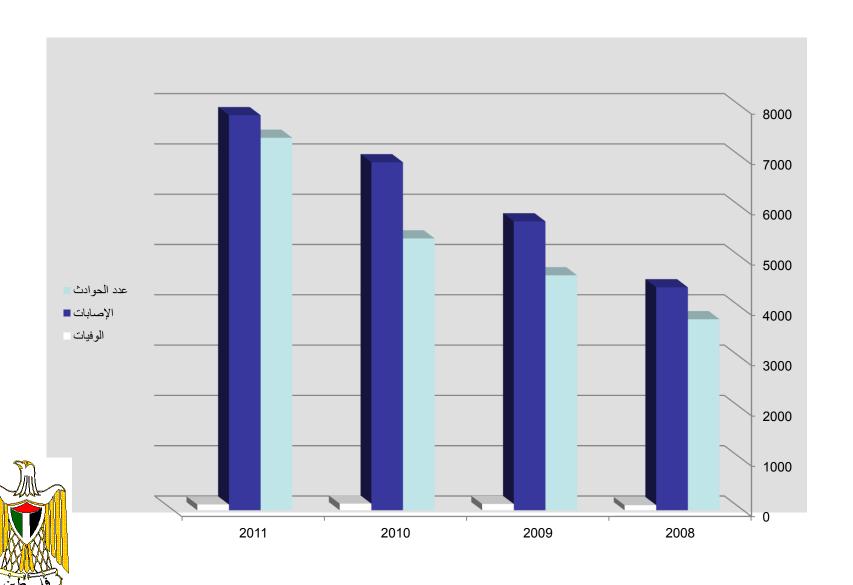


المجلس الأعلى للمرور

الحوادث المرورية في فلسطين للأعوام 2008 - 2011

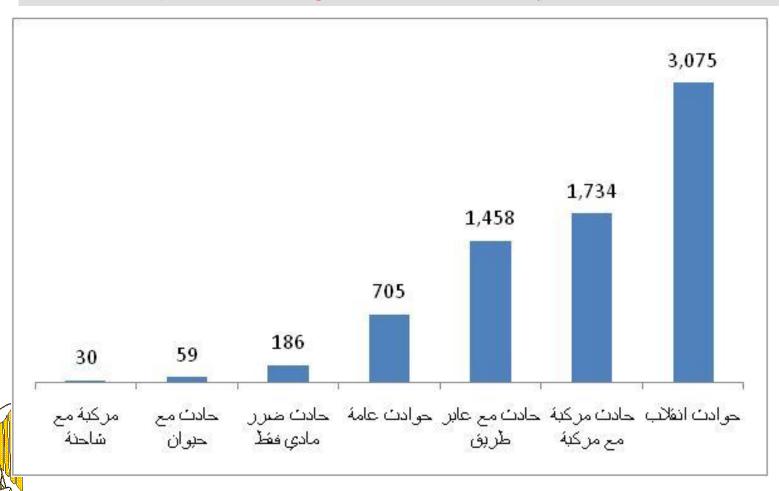
الوفيات	الإصابات	عدد الحوادث	العام
102	4433	3798	2008
125	5744	4671	2009
132	6918	5405	2010
115	7855	7406	2011



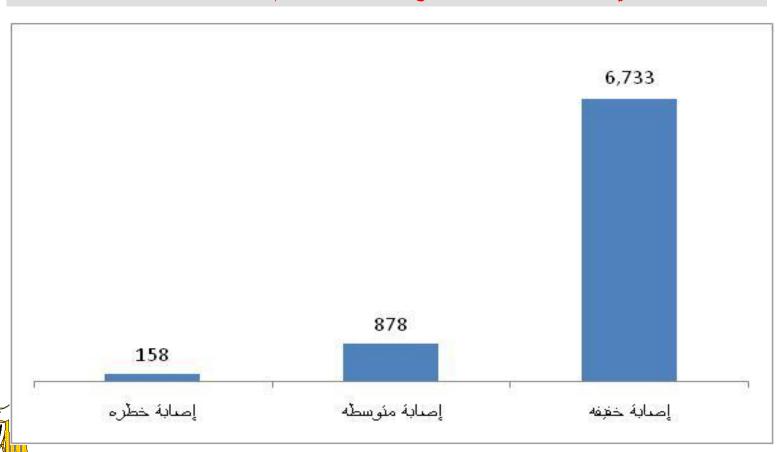


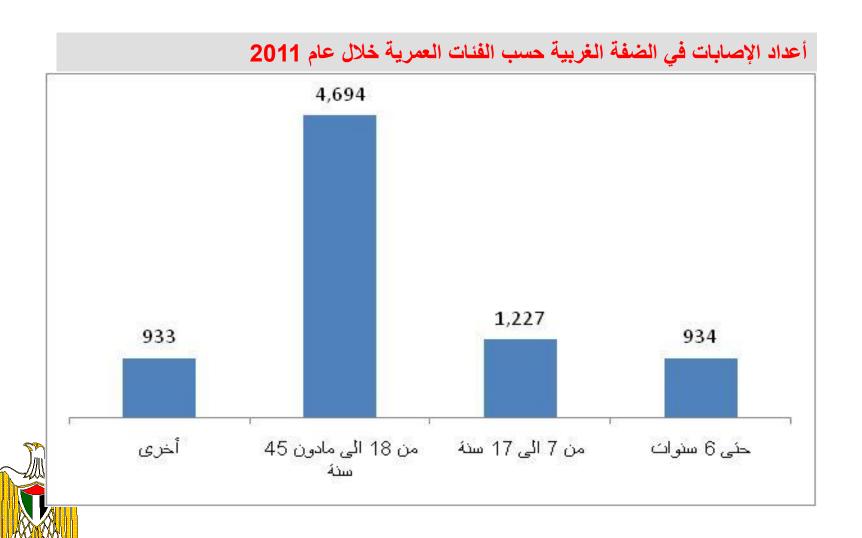


أعداد الحوادث المرورية في الضفة الغربية حسب نوع الحادث خلال عام 2011

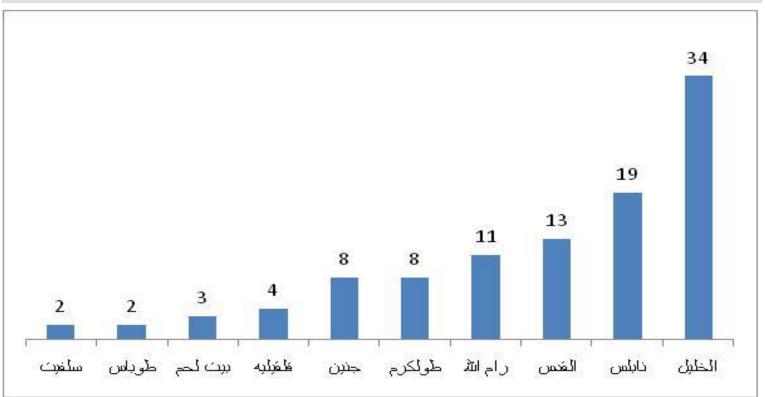


أعداد الإصابات في الضفة الغربية حسب نوع الإصابة خلال عام 2011



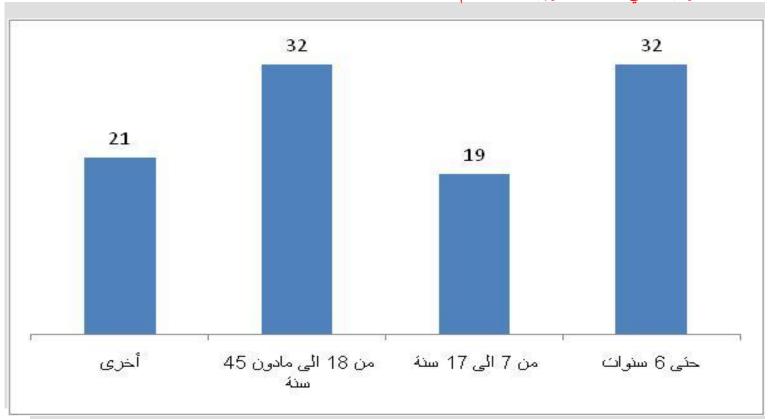


: أعداد الوفيات في الضفة الغربية حسب المحافظة خلال عام 2011



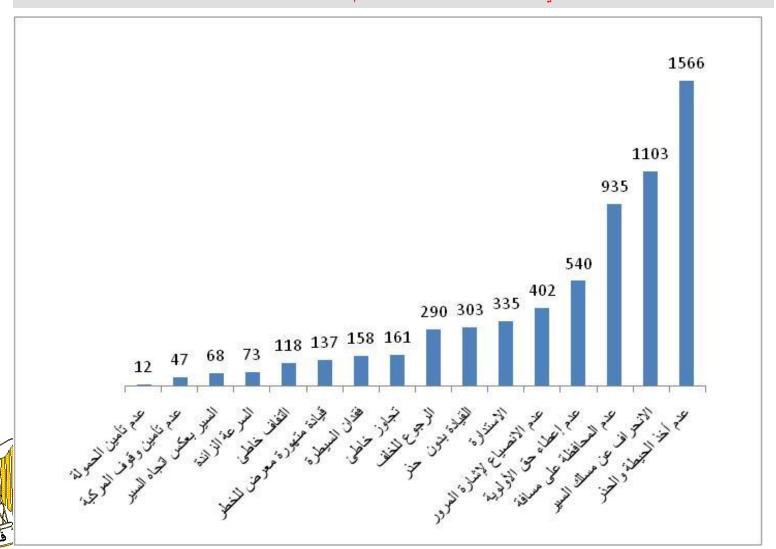


أعداد الوفيات في الضفة الغربية خلال عام 2011

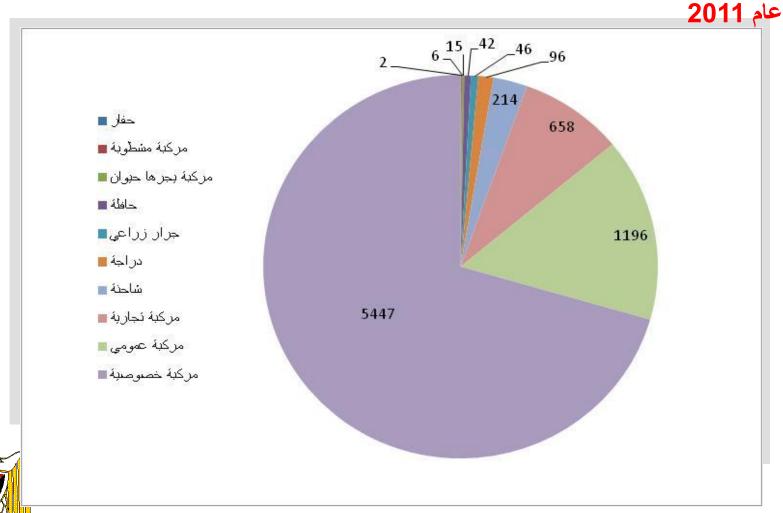




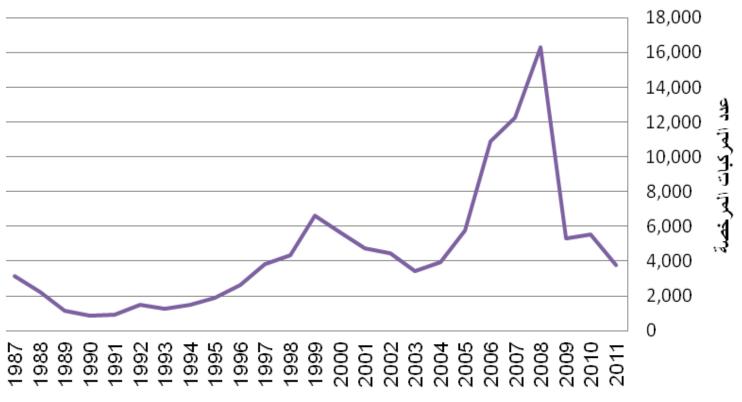
أسباب الحوادث المرورية في الضفة الغربية خلال عام 2011



أعداد المركبات المتسببة بالحوادث المرورية في الضفة الغربية حسب نوع المركبة خلال



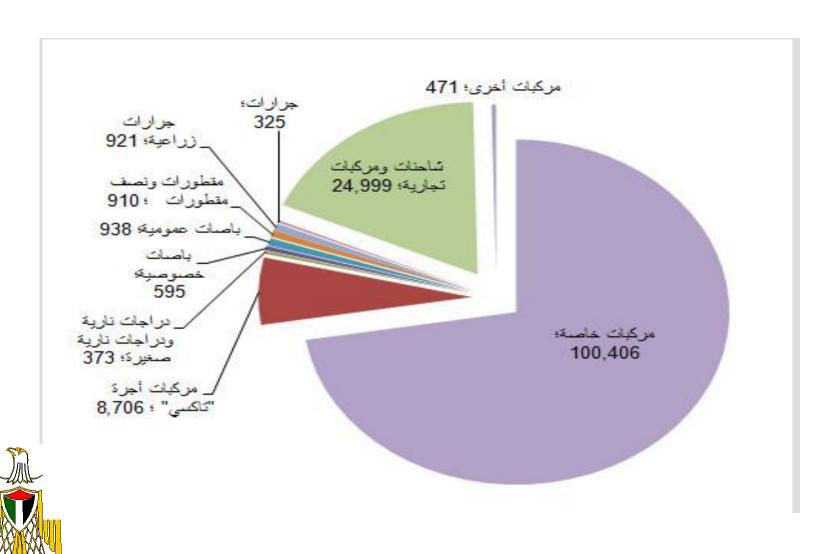
توزيع المركبات المرخصة في الضفة الغربية حسب سنة إنتاج المركبة نهاية عام 2011



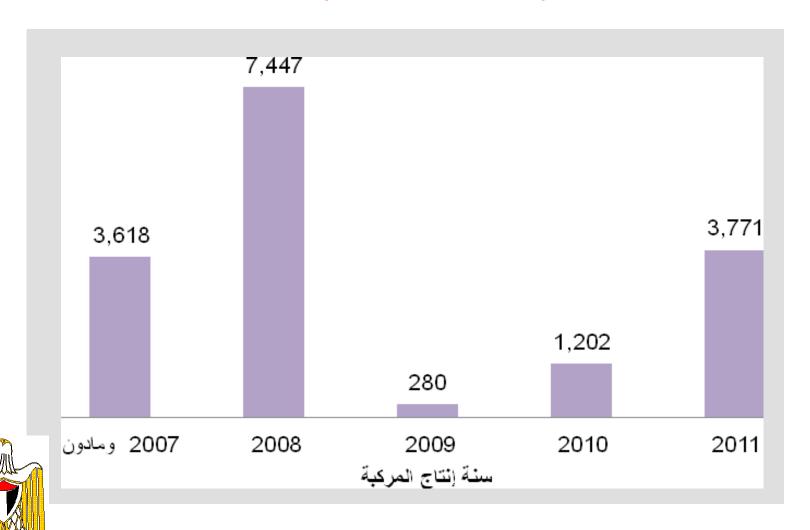


سنة انتاج المركبة —

أعداد المركبات المرخصة في الضفة الغربية حسب نوع المركبة نهاية عام 2011



المركبات المسجلة للمرة الأولى في الضفة الغربية حسب سنة إنتاج المركبة، 2011



تم إيجاد قاعدة بيانات :-

حيث تم العمل على توفير المعلومات التالية:

- 1. أطوال الطرق.
- 2. عدد المركبات.
- 3. عدد السائقين.
- 4. الحوادث المرورية من حيث أنواعها السبابها وقت حدوثها وتاريخ حدوثها.
- 5. الوفيات والإصابات الأضرار المادية الناجمة عن الحوادث المرورية.
 - 6. المركبات المتسببة والمشتركة في الحوادث وأنواعها وحالتها.
- 7. مُستخدمي الطريق ولاسيما السائقين والأشخاص الذين وقعت عليهم الحوادث وأعمارهم وجنسهم.
 - 8. المخالفات المرورية وأنواعها.



زيادة الوعي بالسلامة المرورية حيث تم العمل على:

- 1. القيام بحملات توعية مستمرة.
- 2. التشديد في التشريعات المرورية والعقوبات في حق المخالفين.
- 3. إدخال موضوعات تتعلق بالسلامة المرورية في مناهج التعليم العام.
 - 4. المراقبة المستمرة لمدارس تعليم القيادة
 - 5. التطوير المستمر لأساليب التعليم والتدريب.
 - 6. تحدیث وسائل العقاب للمخالفین مثل إیجاد نظام النقاط

رفع مستوى سلامة المركبات:

حيث تم العمل على:

- 1. وضع الاشتراطات الصارمة المتعلقة بسلامة وصلاحية المركبات والعمل على تطبيقها.
 - 2. الفحص الدوري الفنى للمركبات.
- 3. منع تصنيع أو استيراد قطع غيار ذات جودة متدنية وغير مناسبة
- 4. تزويد الشّاحنات والحافلات والمركبات التي تسير ببطء مثل مركبات النظافة والصيانة والري بشرائط عاكسة توضع على جانبى وخلف هذه المركبات لتساعد على رؤيتها.

رفع مستوى السلامة على الطرق: تم إجراء تدقيق ومراجعة لسلامة المرورية (& SAFETY AUDIT & تم إجراء تدقيق ومراجعة لسلامة المرورية وذلك (REVIEW) للمواقع التي تكررت عليها الحوادث المرورية وذلك للعمل على رفع مستوي السلامة إذا وجد أي نقص أو قصور. حيث لوحظ أن هناك حاجة إلى:

- تزويد الطرق بجميع عوامل السلامة اللازمة من إشارات وعلامات أرضية عاكسة وحواجز حماية
 - الصيانة المستمرة لسطح الطريق وعوامل السلامة.
- إزالة كل ما يهدد سلامة مستخدمي الطرق من على جوانب الطرق وتأمين المناطق الخالية من الأجسام.
- تأمين ممرات آمنة للمشاة وتوفير مسارات خاصة للمشاة وراكبي الدراجات الهوائية وتسهيل استخدام الطرق من قبل المعاقين.



(تابع) رفع مُستوى السلامة على الطرق:

- تُطبيق التقنية الحديثة مثل نظم المعلومات الجغرافية في ما يتعلق بالاستجابة للحوادث المرورية
 - توفير الاستراحات المجهزة على الطرق.
- توحيد اشتراطات ومواصفات إجراءات السلامة إثناء العمل على الطرق.
- تزويد الطرق بمراكز الإسعاف على أن تكون على بعد مسافات مناسبة ومجهزة بكافة الاحتياجات الاسعافية من أجهزة وأدوية.
 - تدريب رجال الأمن على الإسعافات الأولية.



الجزء الثاني: إدارة المرور وتطبيق القانون



الجزء الثاني :إدارة المرور وتطبيق القانون:

1-تتشارك العديد من المؤسسات في عملية إدارة وتطبيق المرور. مؤسسات على علاقة مباشرة بالمرور مثل:

وزارة الداخلية (شرطة المرور)-

وزارة النقل والمواصلات

وزارة الحكم المحلي

وزارة الأشغال العامة والإسكان

مؤسسات على علاقة غير مباشرة بالمرور (المالية-التربية والتعليم-الصحة- الهلال الأحمر)

مؤسسات حكومية ثُمثل المجلس الأعلى للمرور.

مؤسسات حكومية/ وأهلية تُمثل المجلس الأعلى للمرور.



الجزء الثاني: إدارة المرور وتطبيق القانون

- •جزء من هذه المؤسسات يُشرع القوانين والآخر يُنفذ تلك القوانين.
- •تتولى وزارة النقل والمواصلات بالتعاون مع كافة الشركاء إعداد التشريعات المرورية تمهيداً لإقرارها حسب الأصول
- •تتولى شرطة المرور الفلسطينية ووزارة النقل والمواصلات وبالتعاون مع كافة الشركاء عملية إنفاذ القوانين المرورية.

الجزء الثاني: إدارة المرور وتطبيق القانون

التشريعات المرورية:

- قانون المرور الفلسطيني رقم 5 لعام 2000
 - •اللائحة التنفيذية لقانون المرور.
 - لائحة الغرامة المالية رقم 16 لعام 2009
 - لائحة النقاط على المخالفات المرورية.

الجزء الثاني: إدارة المرور وتطبيق القانون

المحاور الأساسية التي بُنيت عليها التشريعات المرورية الفلسطينية:

- 1- محور تهذیب السلوك البشري.
 - 2- المحور الوقائي.
- 3- المحور العقابي/ الجزائي/ العلاجي.



الجزء الثاني: إدارة المرور وتطبيق القانون

المحاور الأساسية التي تُبنى عليها التشريعات المرورية:

1- محور تهذیب السلوك البشري (مُستخدم الطریق). وبالتالي يتطلب من مُستخدم الطریق: ميث تُركز التشريعات المرورية على ضرورة:

- •الإلمام بالتشريعات المرورية النافذة.
 - •التقيد بالتشريعات المرورية النافذة.
- •الشعور بالمسؤولية والوعي بالنتائج المترتبة عن الحوادث المرورية.



المحاور الأساسية التي بنيت عليها التشريعات المرورية: 2- المحور الوقائي للتشريعات المرورية

التقنيات الحديثة	الضبط المروري	المواصفات الفنية للمركبات	التعليم والتدريب	الطريق
حيث تم حوسبة تسجيل وتوثيق المخالفات الكترونيا	المرورية	أن تكون مطابقة للمواصفات والمقاييس الفلسطينية. أن تكون مستوفاة لشروط الأمن والمتانة	مدرب مدير مهني- مدرسة سياقة-معهد	طريق ذات إتجاه طريق ذات اتجاهين طريق البلدية المسلك ممر المشاة
وضع القيود على سجلات المخالف	_	الفحص الفني الدوري للمركبات		السرعة القانونية
	إيقاع المخالفات على المخالفين]	اشتراطات الحصول على رخصة -مدرسة لتعليم السياقة	وضع الإشارات الضوئية والتحذيرية

الجزء الثاني: إدارة المرور وتطبيق القانون

3- المحور الجزائي للتشريعات المرورية:

		المخالفات المرورية
		1- مخالفات المحكمة
توثيقها	تصنيفها	2- مخالفات الغرامة المالية
		3- النقاط على المخالفات
		المروية

المحور الجزائي للتشريعات المرورية نظام النقاط على المخالفات المرورية الهدف العام لنظام النقاط:

- القضاء على المخالفات الأكثر تسبباً في وقوع الإصابات والوفيات.
- زيادة حرص السائق من عدم تخطي الحد التراكمي حتى لا تتخذ بحقه الإجراءات المقررة وبالتالي تعزيز السلوك الإيجابي والقضاء على السلوك السلبي

أسس نظام النقاط:

- تصنیف المخالفات المروریة فی مجموعات متجانسة من حیث درجة خطورتها علی السلامة العامة ویحدد لکل مجموعة عدد من النقاط یتوقف وزنها النسبی علی قدر خطورة کل مخالفة.
- يفتح لكل مخالف ملف إلكتروني خاص به لتسجيل نقاط مخالفاته ويتم جمع رصيد نقاطه تلقائياً.

الإجراءات المُتخذة ضد قائد المركبة وفق للتشريعات النافذة:

- 1. دورة قيادة مانعة.
- 2. بفحص قيادة نظري.
 - 3 فحص قيادة عملي
- 4 فحص اللياقة الطبية

عات المتحدة صد قائد المرجبة:				
الفترة الزمنية لتجميع النقاط	عدد النقاط	الإجراء		
سنتين	يزيد عن 6 وأقل من 10	دوره قيادة مانعة وعليه النجاح في الامتحان النهائي لها.		
سنتين	11 ولیس أكثر من 14	تسحب رخصة قيادته لمدة 60 يوماً ولا تعاد له الرخصة إلا بعد حضوره دورة قيادة مانعة		
سنتين	15نقطة وليس أكثر من 20	تسحب رخصة قيادته لمدة أربعة أشهر، ولا تعاد إلا بعد حضوره دورة قيادة مانعة، واجتيازه فحص قيادة عملي.		
سنتين	أكثر من 20 نقطة	تسحب رخصة قيادته لمدة ستة أشهر، ولا تعاد له إلا بعد اجتيازه فحص قيادة نظري وفحص قيادة عملي		

دور نظام النقاط في الحد من الحوادث المرورية:

- يتضح من خلال الهدف العام لنظام النقاط المرورية أنة:
- احد أنواع الردع الإضافي، إذا يهدف إلى تحقيق زيادة في الانضباط السلوكي (تعزيز السلوك الإيجابي)
- الحد من المخالفات المرورية الأكثر تسبباً في وقوع الإصابات والوفيات
- و زيادة حرص السائقين في عدم تخطي الحد التراكمي حتى لا تتخذ في حقهم الإجراءات المقررة ، وبالتالي يزداد انضباطهم .
- المُخالفَاتُ الْمرورية النظامية تنتهى بالنسبة للسائق بانتهاء تسديدة المخالفة، بينما مخالفات نظام النقاط تبقى في سجله القيادي، وبذلك فهي رابط ضبطي له.
 - يُبرز سلوكيات السائق خلال فترة زمنية معينة.
- مقياس للسلوك يمكن الاستفادة منه في عدة مجالات من بينها مجالات القضاء والتحقيق والتأمين.

وبالتالي نستنيج:

يعد الجانب النظامي من الجوانب المهمة في مجال السلامة المرورية لسببين:

- 1. يتعلق بالحقوق المترتبة بعد وقوع الحادث المروري وتحديد المتسبب، وما قد يترتب على ذلك من عقوبات.
- الردع المروري الذي يعد أهم وسائل السلامة المرورية بحيث يجعل مستخدم الطريق أكثر انتباها ومراعاة لقواعد السلامة.

ولذلك يتطلب الأمر تطوير الأنظمة المرورية لمواكبة المستجدات في مجال السلامة المرورية مثل الطريق، والمركبات، وأدوات الضبط المروري الحديثة (الالكترونية)، وكذلك ما يتعلق بسلطات الضبط من حيث العناصر البشرية والاعتماد على التقنية الحديثة.

إستراتيجية وطنية للسلامة المرورية مقومات نجاح الإستراتيجية الوطنية للسلامة المرورية

- وجود هيئة تُعنى بالسلامة المرورية (المجلس الأعلى للمرور) كقيادة للإستراتيجية
 - توفير الموارد المالية اللازمة للتنفيذ
 - الدعم السياسي والإداري للإستراتيجية
- الاستعانة بخبراء في مجال السلامة المرورية لاستمرار فعالية تنفيذ الإستراتيجية
- تظافر جهود جميع القطاعات المعنية بالسلامة لإنجاح تنفيذ الإستراتيجية.
 - مساندة القطاع الخاص في برامج وأهداف الإستراتيجية



أهداف الإستراتيجية:

- 1. خفض عدد الحوادث المرورية.
- 2. الحد من الوفيات والإصابات الخطيرة الناتجة عن الحوادث المرورية.
 - 3. التخفيف من شدة إصابات الحوادث المرورية.
- 4. رفع مستوي العاملين في مجال السلامة المرورية من رجال أمن ومهندسين ومخططين وباحثين وفنيين وأطباء ورجال الإسعاف.
- 5 المساهمة في تخفيض التكاليف المالية والاقتصادية الناتجة عن الحوادث المرورية مثل علاج وتنويم وتأهيل المصابين في المستشفيات ومتابعة علاجهم، وتكاليف إصلاح الأضرار الممتلكات الخاصة والعامة، وتكاليف ضياع الوقت

مجالات عمل الإستراتيجية الوطنية للسلامة المرورية التشريعات

الإدارة والتنسيق

البنية التحتية

التثقيف والتوعية



المجلس الأعلى للمرور

شكراً لإهتمامكم





المجلس الأعلى للمرور







شكراً لإهتمامكم

